

I SISTEMI DI GESTIONE DELLA SICUREZZA

ing. Davide Musiani

Modena- Mercoledì 8 Ottobre 2008



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



L'art. 30 del D.Lgs 81/08 suggerisce due modelli organizzativi e di controllo considerati idonei ad avere efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni di cui al D.Lgs 231/01 qualora efficacemente adottati:

- 1. Modello di cui alle Linee Guida UNI-INAIL del 28 settembre 2001**
- 2. Modello di cui al British Standard OHSAS 18001:2007**

Che definiscono dei

***Sistemi di Gestione della Sicurezza sul Lavoro
SGSL***



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Entrambi i modelli sono finalizzati a garantire il raggiungimento degli obiettivi di salute e sicurezza che l'impresa/organizzazione vuole definire in una efficace prospettiva costi/benefici, operando sulla base della sequenza ciclica delle fasi di pianificazione, attuazione, monitoraggio e riesame del sistema, la cui capacità di raggiungere gli obiettivi pianificati deriva dall'impegno e dal coinvolgimento di tutte le funzioni aziendali e soprattutto del livello più elevato.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



I contenuti delle fasi possono essere più o meno complessi in ogni singola azienda o unità produttiva in funzione di:

- a) dimensione, natura, attività e relativa complessità dell'organizzazione;
- b) significatività dei pericoli e rischi presenti, potenziali o residui;
- c) soggetti potenzialmente esposti.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Il comma 1 dell'art. 30 definisce chiaramente l'elenco degli obblighi giuridici da adempiere, il cui monitoraggio garantirà l'efficacia attuazione del modello di gestione scelto.

L'adozione di un modello organizzativo, insieme alle definizioni introdotte di dirigente e preposto, nonché il chiarimento sulla delega di funzioni, postula un'accurata organizzazione della distribuzione dei poteri e compiti in materia di salute e sicurezza sul lavoro.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Il SGSL non può prescindere dalla precisa individuazione delle responsabilità e delle autorità in materia di SSL, che devono essere definite in coerenza con lo schema organizzativo e funzionale dell'azienda, in accordo con il comma 3.

Nella definizione dei compiti organizzativi e operativi della direzione aziendale, dei dirigenti, dei preposti e dei lavoratori, dovranno essere esplicitati e resi noti:

- i. **le attività di sicurezza di loro competenza in base anche alle conoscenze tecniche;**
- ii. **le responsabilità connesse all'esercizio delle stesse;**



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



iii. i compiti di ispezione, verifica e sorveglianza in materia di SSL.

Inoltre dovrebbero essere documentate e rese note a tutti i livelli aziendali le funzioni ed i compiti del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e degli eventuali addetti, del Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza e degli Addetti alla gestione delle emergenze, nonché i compiti e le responsabilità del Medico Competente.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Chiarite le responsabilità, dovranno essere anche esplicitamente definiti i poteri con cui le funzioni potranno esercitare in particolare i compiti di verifica e sorveglianza, prevedendo un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello di gestione (comma 3 art. 30).

Non meno importante, comunque, sarà definire e mantenere attive le modalità per assicurare che il Personale sia ad ogni livello consapevole:



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- 1) **dell'importanza della conformità** delle proprie azioni rispetto alla politica ed ai requisiti del SGSL;
- 2) delle **conseguenze** che la loro attività ha nei confronti della SSL;
- 3) delle **possibili conseguenze dovute ad uno scostamento da quanto fissato in materia di sicurezza sul lavoro.**



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



L'efficace gestione della SSL richiede il **sostegno e l'impegno** dei dipendenti e **le conoscenze e l'esperienza** dei lavoratori sono una **risorsa necessaria** allo sviluppo di un SGSL.

Devono essere definite le modalità adeguate per realizzare il coinvolgimento dei Lavoratori e/o dei loro Rappresentanti ed in particolare per attuare:

- a) la **consultazione preventiva** in merito alla individuazione e valutazione dei rischi ed alla definizione delle misure preventive;
- b) **riunioni periodiche da** effettuarsi con frequenza e modalità che tengano conto almeno delle richieste fissate dalla legislazione vigente.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Secondo quanto prescritto dal Comma 4 art. 30 sarà necessario predisporre ed attuare adeguate attività di monitoraggio, verifica ed ispezione per assicurarsi che il sistema funzioni, avviare le opportune azioni correttive e preventive in funzione degli esiti del monitoraggio, ed infine effettuare un periodico riesame per valutare l'efficacia e l'efficienza del sistema nel raggiungere gli obiettivi fissati dalla politica della salute e sicurezza, nonché per valutarne l'adeguatezza rispetto sia alla specifica realtà aziendale che ai cambiamenti interni/esterni modificando, se necessario, politica ed obiettivi della salute e sicurezza, tenendo conto dell'impegno al miglioramento continuo, e non solo in caso di violazioni.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Le attività di monitoraggio dovranno essere **opportunamente registrate** (comma 2 art. 30), per dare evidenza dell'adempimento degli obblighi di cui al comma 1, e per dare ai responsabili uno strumento utile a tenere sotto controllo eventuali non conformità e/o deviazioni dallo standard definito.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



L'implementazione di un SGSL passa dunque attraverso le seguenti fasi:

- i. stabilire una politica della salute e sicurezza sul lavoro, che definisca gli impegni generali per la prevenzione dei rischi ed il miglioramento progressivo della salute e sicurezza;
- ii. identificare le prescrizioni delle leggi e dei regolamenti applicabili;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- iii. identificare tutti i pericoli e valutare i relativi rischi per tutti i lavoratori, compresi i casi particolari, associati con i processi, le attività operative ed organizzative, le sostanze e i preparati pericolosi, ecc.;
- iv. identificare gli altri soggetti potenzialmente esposti (quali, ad es. i lavoratori autonomi, dipendenti di soggetti terzi ed i visitatori occasionali);



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Per la concretizzazione del SGSL, è necessaria una **pianificazione** coerente con il sistema generale di gestione aziendale adottato e **tener conto di quanto richiamato nel comma 1, in particolare:**

- a) delle attività lavorative ordinarie e straordinarie, comprese le situazioni di emergenza;
- b) delle attività di tutto il personale (inclusi lavoratori con contratto atipico, fornitori, visitatori, ecc.), che ha accesso al luogo di lavoro e/o ha interferenza con le attività lavorative svolte;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- c) delle strutture, dei luoghi e dei metodi di lavoro, delle macchine, degli impianti, delle attrezzature, delle sostanze utilizzate, sia che siano quelle proprie dell'azienda sia che vengano fornite da terzi;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



I benefici che possono essere raggiunti con l'applicazione di uno dei modelli di Sistema di Gestione sopra citati possono così sintetizzarsi:

- potenziale riduzione del numero di infortuni o rischi gravi attraverso la prevenzione e il controllo;
- esclusione della responsabilità amministrativa delle società di cui al D.Lgs. 231/01, con riferimento allo specifico tema della tutela della persona che lavora;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- minimizzazione dei rischi di sospensione dell'attività d'impresa per gravità e reiterazione di violazioni in materia di orario o di sicurezza;
- minimizzazione dei rischi di sanzione e procedimenti in capo ai diversi soggetti responsabili (datore di lavoro, dirigenti, preposti, lavoratori);
- requisito di partecipazione a gare;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- disposizione di uno strumento di indirizzo e di gestione sistematica per la normativa in materia di tutela della sicurezza e salute sul lavoro;
- assicurazione della rispondenza alla normativa cogente;
- riduzione assicurazioni INAIL;
- migliore gestione dei rischi relativi alla salute e sicurezza;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- migliori rapporti con i lavoratori, le autorità pubbliche di controllo, gli enti e le comunità locali;
- dimostrare un approccio innovativo e all'avanguardia oltre che un impegno costante nei confronti della salute e della sicurezza dei lavoratori.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



La norma OHSAS 18001:2007 è applicabile ad ogni organizzazione (intesa come azienda, ente pubblico o qualsiasi soggetto dotato di autonomia organizzativa) che intenda migliorare la propria gestione dei rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori. Attraverso l'implementazione dei requisiti della norma ci si prefigge di raggiungere gli obiettivi che, in sintesi, sono, il **miglioramento continuo** e la **certificazione**.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



A differenza della norma ISO 9001 che regola la Gestione della Qualità, **tutti i requisiti della OHSAS 18001 devono essere compresi nel sistema di gestione della sicurezza**, non sono previste quindi esclusioni o dichiarazioni di non applicabilità di alcuni requisiti.

Essendo applicabile a tutte le realtà aziendali, di qualsiasi tipo e settore, la norma non fornisce dettagliate indicazioni sulla progettazione e sviluppo del sistema di gestione, né specifici criteri per la valutazione dei risultati, che vengono lasciate all'organizzazione.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Inoltre la norma indica un ulteriore scopo: la volontà dell'organizzazione di dimostrare l'esistenza di un sistema di gestione della sicurezza.

Questo scopo può essere raggiunto attraverso la **comunicazione**, rafforzata a sua volta dal già citato obiettivo della **certificazione**.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



L'iter per la certificazione prevede, a cura di un Ente di certificazione riconosciuto da SINCERT, accreditato per la OHSAS 18001:

- un esame documentale ed una verifica ispettiva presso il sito dell'organizzazione da verificare;
- verifiche periodiche in frequenza semestrale o annuale.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



Il processo di audit è costituito da due fasi:

- *stage 1*: valutazione della documentazione e dell'assetto dell'organizzazione **prima** dell'audit valido per la certificazione, al fine di valutare l'eshaustività della documentazione stessa e degli elementi del SGSL implementato, nonché di definire le modalità tecniche ed operative della seconda fase;



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



- *stage 2*: audit di certificazione rispetto allo standard OHSAS 18001:2007.

Normalmente lo stage 1 include anche un'analisi dello stato delle autorizzazioni e della **conformità legislativa**, essenziale per richiedere la certificazione.

Alcuni Enti di Certificazione si rendono disponibili anche ad un pre-audit antecedente allo stage 1, per dar modo all'organizzazione di effettuare eventuali azioni correttive al sistema che si rendessero necessarie.



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHETTI MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM



GRAZIE PER L'ATTENZIONE



STUDIO TECNICO PROF. NERI S.R.L.

VIA BORGHİ MAMO N. 15 - 40137 BOLOGNA - TEL. 051.441065 - FAX 051.443045
WWW.STUDIONERI.COM EMAIL:STUDIONERI@STUDIONERI.COM